

## ระเบียบวาระที่ 8

พิจารณาขออนุมัติตัดลูกหนี้เงินสดขาดบัญชี

## ระเบียบวาระที่ 8

### พิจารณาขออนุมัติตัดลูกหนี้เงินสดขาดบัญชี

เรียน ท่านผู้แทนสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์อนามัยสุรินทร์ จำกัด

ด้วยเหตุเกิดเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2560 เวลา 09.46 น. ณ บริเวณพื้นที่สำนักงานสหกรณ์ออมทรัพย์อนามัยสุรินทร์ จำกัด ขณะที่ นางสาวศิริินภา ศรีสะอาด ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายการเงิน พร้อมด้วยนายฤกษ์ คมสุข ตำแหน่ง พนักงานขับรถ ได้กลับมาจากการเบิกถอนเงินฝากของสหกรณ์ที่ธนาคารกรุงไทย สาขาสุรินทร์ เพื่อนำมาใช้จ่ายในการบริการธุรกรรมแก่สมาชิกประจำวัน ขณะที่ทั้ง 2 เดินขึ้นบันไดของสำนักงานของสหกรณ์ ปรากฏว่ามีผู้ร้าย จำนวน 1 คน ใส่หมวกกันน็อค มีผ้าคลุมใบหน้ามิดชิดในมือถือกระดาดห่อปืนได้วิ่งมาโดยใช้ปืนจี้ นายฤกษ์ คมสุข ซึ่งเป็นผู้ถือกระเป่าที่มีเงินสดของสหกรณ์ และแย่งกระเป่าที่บรรจุเงินสด จำนวน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน) ไปอย่างรวดเร็ว โดยใช้เวลาจ้เอาเงินไปภายในเวลาไม่ถึง 1 นาที และหลบหนีไปโดยใช้จักรยานยนต์เป็นพาหนะ จากนั้นสหกรณ์ฯ ได้โทรศัพท์แจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อแจ้งเหตุร้ายใช้เวลาแจ้งเหตุไม่เกิน 3 นาที หลังจากเกิดเหตุ และเจ้าหน้าที่ตำรวจเดินทางมาถึงสหกรณ์ ไม่เกิน 10 นาที

ต่อมาในวันเดียวกัน สหกรณ์ฯได้ทำหนังสือถึงธนาคารกรุงไทย จำกัด สาขาสุรินทร์ เพื่อขอตรวจสอบกล้องวงจรปิดของธนาคารฯ เพื่อดูว่ามีภาพผู้ร้ายหรือไม่ในขณะที่สหกรณ์ฯไปทำธุรกรรมที่ธนาคาร และในวันเดียวกันสหกรณ์ฯได้ทำบันทึกหนังสือแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจพร้อมทั้งให้ถ้อยคำสอบสวนต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจรวมถึงข้อมูลภาพจากกล้องวงจรปิดของสหกรณ์ฯตลอดมาและได้ติดตามความคืบหน้าของคดีจากเจ้าหน้าที่ตำรวจทุกวัน

ในวันที่ 11 มีนาคม 2560 เวลา 13.00 น. ประธานกรรมการให้เรียกประชุมคณะกรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์เป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้คณะกรรมการดำเนินการได้รับทราบเรื่องเหตุร้ายดังกล่าว และมีมติมอบหมายให้ผู้จัดการแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อดำเนินการติดตามคนร้ายและกำหนดมาตรการป้องกันเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตได้

และนับแต่เกิดเหตุการณ์จนถึงวันที่ 11 เมษายน 2560 ผลการติดตามผู้ร้ายก็ยังไม่มีความคืบหน้า นายทะเบียนสหกรณ์ได้มีคำสั่งให้สหกรณ์ฯ ดำเนินการแจ้งความและแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริง และเร่งรัดให้หาตัวผู้รับผิดชอบให้ได้ ทางคณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2560 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และได้ทำการสอบสวนเจ้าหน้าที่สหกรณ์และลูกจ้างรวมทั้งหมด 15 คน

สรุปผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ดังนี้

คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงได้พิจารณาถ้อยคำพยานบุคคลและพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าเพียงพอแล้ว จึงมีความเห็นเสนอคณะกรรมการดำเนินการสรุปความได้ว่า ความเสียหายที่เกิดขึ้นเกิดจากการกระทำของบุคคลภายนอกได้บุกเข้ามาโจรกรรมภายในสำนักงานสหกรณ์ออมทรัพย์อนามัยสุรินทร์ จำกัด แล้วจี้ชิงทรัพย์เงินสดจำนวน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน) ซึ่งข้อเท็จจริงไม่ปรากฏว่าเป็นความบกพร่องหรือความประมาทเลินเล่อของคณะกรรมการดำเนินการแต่อย่างใด

ในส่วนเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ออมทรัพย์อนามัยสุรินทร์ จำกัด ก็ได้กระทำหน้าที่ตามปกติที่เคยปฏิบัติมาและได้มีการวางแผนทางปฏิบัติหรือวิธีการหรือมาตรการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยในการควบคุมดูแลทรัพย์สินของสหกรณ์ฯ แต่เมื่อมีเหตุการณ์คนร้ายมาใช้ปืนจี้ชิงเงินสดไป ซึ่งถือเป็นเหตุสุดวิสัยมิใช่กระทำด้วยความบกพร่องหรือประมาทเลินเล่อในขณะที่ปฏิบัติงานตามหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สหกรณ์แต่อย่างใด

ต่อมานายทะเบียนสหกรณ์ได้ติดตามให้หาผู้รับผิดชอบให้ได้ คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2560 จึงมีมติให้คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 จำนวน 15 คน และฝ่ายจัดการ จำนวน 3 คน ได้แก่ 1. นางระเบียบ ขวู 2. นายปณณทัต บุญเย็น 3. นางสาวศิริินภา ศรีสะอาด รวมทั้งสิ้น 18 คน ซึ่งจำเป็นต้องรับผิดชอบ โดย

ทำบันทึกข้อตกลงระหว่างสหกรณ์ออมทรัพย์อนามัยสุรินทร์ จำกัด กับ คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 และฝ่ายจัดการ เรื่องการร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสดขาดบัญชี จากกรณีถูกโจรกรรมเงินสดของสหกรณ์ฯ เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2560

และต่อมาได้มีการติดตามและจับกุมตัวผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดได้แล้ว เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2560 ซึ่งขณะนี้ผู้ต้องหาอยู่ในความควบคุมของเรือนจำกลางจังหวัดสุรินทร์ และทางตำรวจได้แจ้งข้อกล่าวหาดำเนินคดีกับผู้ต้องหาแล้ว จะได้ทำการสืบสวนสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อเสนอต่อพนักงานอัยการมีความเห็นทางคดีต่อไป

ดังนั้น ผู้บันทึกข้อตกลงฯ ทั้ง 18 คน จึงเห็นว่าตามที่ได้ทำข้อตกลงไว้นั้นเป็นเหตุการณ์จำยอมและถือว่าไม่เป็นธรรม จึงได้ทำหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 ครั้งที่ 17 วันที่ 29 พฤศจิกายน 2560 เพื่อขอยกเลิกบันทึกข้อตกลงระหว่างสหกรณ์ออมทรัพย์อนามัยสุรินทร์ จำกัด กับ คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 และฝ่ายจัดการ เรื่องการร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสดขาดบัญชี จากกรณีถูกโจรกรรมเงินสดของสหกรณ์ฯ เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2560 และมติที่ประชุมครั้งดังกล่าวได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบว่าให้ยกเลิกได้และให้นำเรื่องนี้เข้าบรรจุในวาระการประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2560 เพื่อพิจารณาขออนุมัติตัดลูกหนี้เงินสดขาดบัญชี จำนวน 2,000,000 (สองล้านบาทถ้วน) ต่อไป และในการนี้สหกรณ์ได้รับการแนะนำและเสนอแนะ ให้นำเรื่องนี้เข้าที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2560 พิจารณาจากผู้ตรวจสอบกิจการ ประจำปี 2560 ด้วยแล้ว

ตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการตัดเงินสดขาดบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร พ.ศ. 2546

" ข้อ 7 การตัดเงินสดขาดบัญชี ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ดังนี้

(1) เงินสดขาดบัญชีที่เกิดจากกรณีสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรตกค้างการตรวจสอบ หรือเกิดจากเหตุสุดวิสัย เช่น ถูกโจรกรรม ประสปภัยพิบัติ เป็นต้น ซึ่งต้องมีหลักฐานที่แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรได้มีการติดตามและดำเนินการจนถึงที่สุดแล้วในการหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย

(2) เงินสดขาดบัญชีที่เกิดจากการทุจริตของกรรมการดำเนินการหรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร ซึ่งได้มีการติดตามทวงถามและดำเนินการจนถึงที่สุดแล้ว ไม่สามารถเรียกให้ผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายได้

(3) เงินสดขาดบัญชีที่จะขออนุมัติตัดบัญชีได้ต้องตั้งค่าเผื่อเงินสดขาดบัญชีเต็มจำนวนที่จะขอตัดไว้แล้วในคราวปิดบัญชีประจำปีก่อนการขออนุมัติตัดเงินสดขาดบัญชี

(4) ในการเตรียมการเสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติตัดเงินสดขาดบัญชี ให้สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรจัดให้มีข้อมูล ดังนี้

(4.1) จำนวนเงินสดที่ขออนุมัติตัดบัญชี

(4.2) คำชี้แจงพร้อมด้วยหลักฐานและการดำเนินการหาผู้รับผิดชอบเพื่อขอค่าใช้จ่ายสดขาดบัญชี

(4.3) เหตุผลในการขอตัดบัญชี

(4.4) ความเห็นของคณะกรรมการดำเนินการ

(5) คณะกรรมการดำเนินการต้องกำหนดวาระการประชุมใหญ่ เรื่อง การตัดเงินสดขาดบัญชี พร้อมทั้งสรุปเรื่องโดยย่อ แจ้งเป็นหนังสือให้สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกทราบก่อนการประชุมใหญ่ไม่น้อยกว่า 7 วัน ซึ่งในหนังสือแจ้งสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกนั้นต้องมีรายละเอียดตามข้อ (4) แนบท้ายด้วย

(6) ถ้าที่ประชุมใหญ่พิจารณาเห็นควรให้มีการตัดเงินสดขาดบัญชีได้ จะต้องมิมีมติอนุมัติโดยมีคะแนนเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกที่มาประชุม

(7) เมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติอนุมัติให้ตัดเงินสดขาดบัญชีได้ ให้บันทึกไว้ในรายงานการประชุมด้วยการอนุมัติตัดเงินสดขาดบัญชีนี้เป็นเพียงการปฏิบัติทางบัญชีเท่านั้น มิได้เป็นการระงับซึ่งสิทธิเรียกร้องจากผู้ต้องรับผิดชอบต่อสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรแต่อย่างใด "

สำหรับกรณีของสหกรณ์ที่ถูกโจรกรรมจะเข้าอยู่ในข้อ 7(1) โดยอ้างอิงจากสรุปผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ระบุว่าเหตุการณ์ดังกล่าว เกิดจากเหตุสุดวิสัย และบัดนี้ได้ติดตามผู้ร้ายได้แล้วและอยู่ในระหว่างรวบรวม

พยานหลักฐานเพื่อดำเนินคดีทางแพ่งต่อไป และคณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 ครั้งที่ 17 เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2560 ได้เห็นชอบให้นำเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2560 เพื่อดำเนินการขออนุมัติตัดลูกหนี้เงินสดขาดบัญชีต่อไป  
ขอเสนอคำชี้แจงประกอบเพื่อเสนอให้เป็นไปตามข้อ 7(4) ดังนี้

1. จำนวนเงินสดที่จะขออนุมัติตัดบัญชี จำนวน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน)
2. หลักฐาน และการดำเนินการหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายสดขาดบัญชี มีดังนี้
  - 2.1 สำเนาใบแจ้งความร้องทุกข์ต่อสถานีตำรวจภูธรเมืองสุรินทร์ ลงวันที่ 10 มีนาคม 2560
  - 2.2 หนังสือ ที่ สอ.อสร.220/2560 เรื่องขอติดตามความก้าวหน้าคดีโจรกรรมเงินสหกรณ์ฯ ลงวันที่ 27 มีนาคม 2560
  - 2.3 หนังสือจากสถานีตำรวจภูธรเมืองสุรินทร์ ที่ ตช 0018(สร).43/1583 เรื่องแจ้งความสืบหน้าคดี ลงวันที่ 5 เมษายน 2560
  - 2.4 รายงานผลการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ลงวันที่ 29 เมษายน 2560
  - 2.5 หนังสือ ที่ สอ.อสร.ว. 40/2560 เรื่องขอร้องทุกข์ให้ติดตามคดีผู้ร้ายจี้เงินสดของสหกรณ์ออมทรัพย์อานามย์สุรินทร์ จำกัด ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2560
  - 2.6 หนังสือจากสถานีตำรวจภูธรเมืองสุรินทร์ ที่ ตช 0018(สร).43/3389 เรื่องแจ้งความสืบหน้าคดี ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2560
  - 2.7 หนังสือจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0105.02/44712 เรื่องขอให้เร่งรัดการดำเนินคดี ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2560
  - 2.8 หนังสือจากสถานีตำรวจภูธรเมืองสุรินทร์ ที่ ตช 0018(สร).43/9506 เรื่องแจ้งความสืบหน้าคดี ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2560

### 3. เหตุผลที่ขอตัดบัญชี

3.1 จากการที่เจ้าหน้าที่สหกรณ์ได้เบิกรับเงินมาใช้จ่ายในกิจการของสหกรณ์ฯ เพื่อให้บริการแก่สมาชิกเป็นการกระทำหน้าที่ตามปกติที่เคยปฏิบัติมาและได้มีการวางแผนทางปฏิบัติหรือวิธีการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยในการควบคุมดูแลเงินสดตามปกติเป็นอย่างดี แต่เหตุการณ์ครั้งนี้คนร้ายได้ใช้อาวุธปืนจี้และชิงเงินสดไปอย่างรวดเร็ว เจ้าหน้าที่ไม่ทันตั้งตัวและไม่สามารถยับยั้งหรือขัดขวางหรือขัดขืนเหตุดังกล่าวได้ ด้วยเกรงว่าอาจจะเกิดการสูญเสียชีวิตได้ มิใช่กระทำความบกพร่องหรือประมาทเลินเล่อในขณะปฏิบัติหน้าที่ถือว่าเป็นเหตุสุดวิสัย ซึ่งความเสียหายเกิดจากการกระทำของบุคคลภายนอกได้บุกรุกเข้ามาโจรกรรมภายในสำนักงานสหกรณ์ออมทรัพย์อานามย์สุรินทร์ จำกัด ดังนั้นคณะกรรมการดำเนินการและฝ่ายจัดการที่เกี่ยวข้องจึงไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด

### 4. ความเห็นของคณะกรรมการดำเนินการ

คณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 48 มีความเห็นว่า เหตุการณ์ดังกล่าวทำให้เกิดความเสียหายเงินสดจำนวน 2,000,000 บาท (สองล้านบาท) นั้น เกิดจากการกระทำของบุคคลภายนอกได้บุกรุกเข้ามาโจรกรรมภายในสำนักงานสหกรณ์ออมทรัพย์อานามย์สุรินทร์ จำกัด ดังนั้นคณะกรรมการดำเนินการและฝ่ายจัดการที่เกี่ยวข้องจึงไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด

คณะกรรมการดำเนินการจึงเห็นสมควรเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2560 เพื่อพิจารณาอนุมัติตัดลูกหนี้เงินสดขาดบัญชี ตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วย การตัดเงินสดขาดบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร พ.ศ. 2546 ข้อ 7 ต่อไป

มติที่ประชุม.....